

Содержание

Введение. COVID-19: принятый вызов	9
РАЗДЕЛ 1. ХРОНОЛОГИЯ РАСПРОСТРАНЕНИЯ НОВОЙ КОРОНАВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИИ В РОССИИ	13
РАЗДЕЛ 2. ЗДРАВООХРАНЕНИЕ ПРИНЯЛО ВЫЗОВ	37
Глава 2.1. Система здравоохранения перед пандемией	37
Глава 2.2. Медицинский фронт.	41
2.2.1. Расширение коечного фонда	41
2.2.2. Обеспечение кадрами	47
2.2.3. Не только COVID-19.	54
2.2.4. Последствия для медицинских организаций	62
Глава 2.3. Общественный фронт	65
2.3.1. Тестирование	65
2.3.2. Карантин зараженных и контактных лиц	71
2.3.3. Национальный и локальные карантин	74
Глава 2.4. Научный фронт.	79
2.4.1. Российские разработки.	80
2.4.2. Регуляторная поддержка.	84
Глава 2.5. Пандемия и здравоохранение: предварительные итоги	87
Глава 2.6. Уроки пандемии: меры по развитию системы здравоохранения	96
РАЗДЕЛ 3. СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА НАСЕЛЕНИЯ И СОЦИАЛЬНЫЕ НАСТРОЕНИЯ.	101
Глава 3.1. Рынок труда: сжатие и трансформация.	101
3.1.1. Воздействие пандемии на мировой и российский рынки труда	101
3.1.2. Снижение заработных плат	105
3.1.3. Государственная поддержка рынка труда в условиях пандемии	106
3.1.4. Трансформация рынка труда: основные тенденции и их развитие в условиях пандемии	110
Глава 3.2. Социальная поддержка населения	119
3.2.1. Показатели благосостояния до начала кризиса	119
3.2.2. Влияние пандемии на уровень доходов и благосостояния населения	121
3.2.3. Социальные ожидания и модели поведения населения	123
3.2.4. Материальная поддержка населения со стороны государства	126
3.2.5. Оценка влияния кризиса и принятых мер на уровень бедности	132
3.2.6. COVID-19 в домах престарелых в мире и в России	136
Глава 3.3. Социальные настроения населения России в ситуации пандемии.	144
3.3.1. Социальное самочувствие россиян	144
3.3.2. Тревожность и общественные страхи	147
3.3.3. Противоэпидемические меры и их общественная оценка	150

3.3.4. Изменение образа жизни россиян в ситуации пандемии	154
3.3.5. Кризисные изменения в экономическом поведении	158
3.3.6. Меры государственной поддержки населения и их оценка	163
3.3.7. Меры государственной поддержки бизнеса и их оценка	167
3.3.8. Эффективность работы системы здравоохранения	172
3.3.9. Эффективность работы средних школ в ситуации пандемии	177
3.3.10. Оценка деятельности органов власти, доверие к ним в ситуации пандемии	180
3.3.11. Источники информации о происходящем и доверие им	184
Глава 3.4. Хроника восприятия коронавирусной инфекции.	189
3.4.1. Первая реакция	190
3.4.2. Восприятие эпидемиологических и финансовых угроз.	191
3.4.3. Пандемический распорядок дня	192
3.4.4. Привыкание к новостной повестке и снижение интереса	195
3.4.5. Посткарантинное состояние	196
РАЗДЕЛ 4. ОБРАЗОВАНИЕ: ИСПЫТАНИЕ ДИСТАНЦИЕЙ	199
Глава 4.1. Общее образование	201
4.1.1. Готовность общеобразовательной школы к дистанционному формату	201
4.1.2. Основные проблемы, возникшие при переходе в дистанционный формат	202
4.1.3. Меры, принятые в ответ на критическую ситуацию.	204
4.1.4. Как реагировали на пандемию школы в других странах	207
4.1.5. Педагоги: перезагрузка	208
4.1.6. Цифровые образовательные ресурсы и сервисы	209
4.1.7. Дополнительное образование детей в условиях пандемии.	211
4.1.8. Дошкольное образование в условиях пандемии	213
4.1.9. Негативные последствия (риски) периода пандемии для школьного образования	217
4.1.10. Школа после пандемии: приоритеты политики	218
Глава 4.2. Среднее профессиональное образование	220
4.2.1. Основные проблемы СПО при переходе на дистанционный формат	220
4.2.2. Что было сделано в ответ на критическую ситуацию	221
4.2.3. Какие решения оказались полезными и перспективными.	226
4.2.4. Какие риски проявились и остаются актуальными	227
4.2.5. Уроки на будущее	229
Глава 4.3. Высшее образование	231
4.3.1. Развитие ситуации в высшем образовании.	231
4.3.2. Преподаватели	232
4.3.3. Студенты и дистанционное обучение	234
4.3.4. Инфраструктура высших учебных заведений	236
4.3.5. Как отреагировала система управления.	238
4.3.6. Российские университеты в контексте международного опыта.	240
4.3.7. Основные уроки пандемии для высшего образования	241
4.3.8. Выводы	244
РАЗДЕЛ 5. ЭКОНОМИКА В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ	247
Глава 5.1. Макроэкономические последствия коронавирусного кризиса и государственная политика	247
5.1.1. После глобального кризиса 2007–2009 гг.	247
5.1.2. Начало коронавирусной эпидемии	251
5.1.3. Каналы трансмиссии эффектов коронавирусного кризиса.	252

5.1.4. Посткризисная динамика	254
5.1.5. Уроки для антикризисной политики государства	255
Глава 5.2. Обеспечение ценовой и финансовой стабильности в период пандемии коронавируса	259
5.2.1. Поддержание ценовой стабильности	262
5.2.2. Поддержание финансовой стабильности	275
Глава 5.3. Бюджетная политика против коронавируса	285
5.3.1. Антикризисная бюджетная политика в мире и в России	285
5.3.2. Исполнение федерального бюджета за 1-е полугодие 2020 г.	291
5.3.3. Исполнение консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации за 1-е полугодие 2020 г.	297
Глава 5.4. Налоговая политика и поддержка налогоплательщиков.	303
5.4.1. Адресно-целевые меры	304
5.4.2. Структурные меры	307
Глава 5.5. Малое и среднее предпринимательство: кризисная динамика и меры поддержки	311
5.5.1. Статистика МСП — докризисное состояние	311
5.5.2. МСП и пандемия: потери первых месяцев	313
5.5.3. Международный опыт государственной поддержки МСП	314
5.5.4. Антикризисные меры поддержки МСП	316
5.5.5. Основные риски для предприятий МСП, возникшие в связи с кризисом	331
5.5.6. Перспективы посткризисного восстановления	335
Глава 5.6. Промышленность, транспорт, строительство: кризис и поддержка	337
5.6.1. Динамика отраслей российской промышленности до введения ограничительных мер	337
5.6.2. Ключевые вызовы и ограничения для отраслей	340
5.6.3. Меры государственной поддержки.	343
5.6.4. Перспективы и риски для дальнейшего развития	349
Глава 5.7. Нефтегазовая отрасль в условиях глобального кризиса	351
5.7.1. Внешние условия в нефтяной отрасли до начала пандемии	351
5.7.2. Внутренние условия в нефтяной отрасли до начала пандемии	354
5.7.3. Газовая отрасль до начала пандемии.	355
5.7.4. Проблемы нефтегазовой отрасли в период пандемии	356
5.7.5. Основные риски, вызовы и возможные меры в нефтяной и нефтеперерабатывающей отрасли	358
5.7.6. Основные риски, вызовы и возможные меры в газовой отрасли	361
Глава 5.8. Российский банковский сектор в период пандемии	363
5.8.1. Банковская система России накануне пандемии	364
5.8.2. Меры по преодолению последствий пандемии	364
5.8.3. Меры поддержки, используемые регуляторами зарубежных стран.	372
5.8.4. Небанковское финансирование и цифровизация	374
Глава 5.9. Влияние ограничительных мер на потребительские расходы населения.	377
5.9.1. Падение потребительских расходов в апреле — мае 2020 г.	377
5.9.2. Восстановление потребительских расходов в июне — июле 2020 г.	382
Глава 5.10. Стимулирование развития отрасли информационных технологий	385
5.10.1. ИТ-отрасль до пандемии	385
5.10.2. ИТ-отрасль в условиях пандемии	386
5.10.3. Меры государственной политики: ответ на кризис	388
5.10.4. Возможные риски и проблемы	391
5.10.5. Уроки и дальнейшие шаги	392

Глава 5.11. Макроэкономический консенсус-прогноз в контексте пандемии	394
Глава 5.12. Общенациональный план восстановления экономики в 2020–2021 гг. и национальные проекты	404
5.12.1. Необходимость разработки общенационального плана поддержки экономики	404
5.12.2. Целеполагание и основные параметры «Общенационального плана»	406
5.12.3. Влияние пандемии на актуализацию национальных проектов и национальных целей	408
РАЗДЕЛ 6. УПРАВЛЕНИЕ: ОБНОВЛЕННАЯ МОДЕЛЬ	414
Глава 6.1. Особенности государственного регулирования в условиях пандемии	414
6.1.1. Формирование системы управления в условиях кризиса	414
6.1.2. Выбор правового режима ограничительных мер	417
6.1.3. Карантинные меры и ограничения экономической деятельности	421
6.1.4. Корректировка системы исполнения публичных функций и обязательных требований	429
6.1.5. Выводы и предложения	443
Приложение	446
Глава 6.2. Цифровизация государственного управления	456
6.2.1. Цифровые инструменты предоставления государственных услуг	457
6.2.2. Цифровые инструменты контроля перемещений и контактов граждан во время эпидемии	475
6.2.3. Риски цифрового мошенничества и безопасности граждан в период пандемии	486
6.2.4. Цифровое правосудие в России в период эпидемии коронавируса	489
6.2.5. Цифровые инструменты государственного мониторинга пандемии	491
6.2.6. Новая модель бюджетных расходов для цифровой трансформации госсектора	503
6.2.7. Выводы	509
Приложение.	512
РАЗДЕЛ 7. ПСИХОЛОГИЯ КРИЗИСА. РЕКОНСТРУКЦИЯ ПЕРСПЕКТИВ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ И ИНФОДЕМИИ	515
Глава 7.1. Антропологические риски трансформации массового сознания: гипотезы и действия	515
Глава 7.2. Преодоление кризиса как выстраивание смысловых перспектив в жизни личности, общества и государства	522
Глава 7.3. В поисках новой нормальности: сквозь призму инфодемии	530
Глава 7.4. «Суверенный вирус»: фейковые новости как инструмент кризисного управления	545
Глава 7.5. Психологические последствия пандемии: от коронакризиса к коронаэкзиту	550
Глава 7.6. Мониторинг мотивации помощи: мобилизационный потенциал психологических команд	566
Глава 7.7. Как перезапуститься и быть готовым к новым антропологическим рискам: стратегии и рекомендации.	572
РАЗДЕЛ 8. СОЦИАЛЬНАЯ СОЛИДАРНОСТЬ И КОММУНИКАЦИИ	581
Глава 8.1. Социальная солидарность и самоорганизация общества	581
8.1.1. Волонтерство: становление общественного института	581
8.1.2. Всероссийское движение #МыВместе	583
8.1.3. «Помоги учиться дома»	585

8.1.4. Коалиция «Забота рядом»	586
8.1.5. «Поправляйся!». Республика Саха (Якутия)	587
8.1.6. «Хочу помочь56». Оренбургская область	588
Глава 8.2. Антикризисные коммуникации в России и мире. Новые вызовы и вечная битва за доверие	589
8.2.1. Как подготовиться к неизвестному	590
8.2.2. Фактор доверия в антикризисных коммуникациях	591
8.2.3. Максимальная информационная открытость — ключ к разрешению кризисных ситуаций	593
Вместо послесловия. Россия и мир во время пандемии: опыт сопоставления	603
Библиография	616
Авторский коллектив	639

ПРИЛОЖЕНИЕ. Интервью

Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Т. А. Голикова	651
Министр труда и социальной защиты Российской Федерации А. О. Котляков	663
Министр просвещения Российской Федерации С. С. Кравцов	667
Заместитель руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации О. В. Кривонос	669
Министр иностранных дел Российской Федерации С. В. Лавров	675
Руководитель Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки А. А. Музаев	679
Министр здравоохранения Российской Федерации М. А. Мурашко	686
Руководитель Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека А. Ю. Попова	698
Заместитель мэра Москвы в Правительстве Москвы по вопросам социального развития А. В. Ракова	705
Министр науки и высшего образования Российской Федерации В. Н. Фальков	714
Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Д. Н. Чернышенко	721
Министр цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации М. И. Шадаяев	733